Elektronicznie podpisany przez:  
Danuta Szczepańska; RIO  
dnia 4 grudnia 2023 r.

Uchwała Nr SO-12/0952/106/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 1 grudnia 2023 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr  
16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach  
obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o  
finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy  
projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2024 r.

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił drogą elektroniczną w dniu 13 listopada 2023 r. Regionalnej  
Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2024 rok, celem zaopiniowania.  
Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej.

W dniu 16 września 2010 r. Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w sprawie:  
trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz  
materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

* dochody w wysokości 71.816.617,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.449.461,00 zł,
* wydatki w wysokości 73.800.526,97 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 40.834.665,95 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków  
bieżących o kwotę 5.614.795,05 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242  
ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 1.983.909,97 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu nadwyżki  
z lat ubiegłych.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wykazano łączną kwotę przychodów  
w wysokości 2.711.542,41 zł (§ 4 ust.1) oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 727.632,44 zł (§ 4 ust.  
2).

W załączniku Nr 10 „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Osieczna na 2024 r.”  
zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.711.542,41 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 727.632,44 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych  
pożyczek i kredytów.

W zakresie planowanych przychodów w uzasadnieniu do projektu zawarto następujące informacje:  
„*Gmina posiada do dyspozycji środki finansowe z tytułu nadwyżki budżetowej w kwocie 6.417.848,48 zł,  
które do końca roku nie zostaną zaangażowane. W związku z czym nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości  
2.711.542,41 zł wprowadzono do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz projektu budżetu na  
2024 rok*”.

Z wyliczeń na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2022 r. wynika że Jednostka posiadała na 2023  
r. nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 18.116.004,65 zł. Na podstawie sprawozdania Rb-NDS  
o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września  
2023 r. ustalono, iż Gmina posiada nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych pomniejszoną o  
niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach  
publicznych w kwocie 17.702.051,64 zł.

W uchwale budżetowej na 2023 rok (po zmianie wprowadzonej uchwałą Nr LVI/406/2023 z dnia  
26 października 2023 roku - ostatnia zmiana budżetu) zaangażowano nadwyżkę budżetową z lat  
ubiegłych w kwocie 11.284.203,16 zł. Wobec tego na 2024 rok pozostała do dyspozycji kwota  
6.417.848,48 zł.

1. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się  
   w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa  
   na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art.  
   26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122).
2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje z budżetu państwa, w tym:

* w dz. 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z  
  budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków  
  powiatowo-gminnych)” zaplanowano kwotę 391.560,00 zł. Wojewoda Wielkopolski w  
  zawiadomieniu nie wykazuje dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 42 i 43) zawarta  
  została informacja, że *„po stronie dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę  
  Wielkopolskiego dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania  
  przedszkolnego w kwocie 391.560,00 zł. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej  
  oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych  
  systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok  
  udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań  
  oświatowych roczna kwota dotacji na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi przez  
  przedszkola z terenu Gminy w systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2023 roku liczba  
  dzieci w przedszkolach wyniosła 260 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w roku  
  2024powinna wynieść 391.560,00 zł”.*
* *w* dz. 758 „Różne rozliczenia”, rozdz. 75814 „Różne rozliczenia finansowe” § 2030 „Dotacje celowe  
  otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin,  
  związków powiatowo-gminnych” w kwocie 40.966,00 zł oraz w § 6330 „Dotacje celowe otrzymane z  
  budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin,  
  związków powiatowo-gminnych)” w kwocie 33.656,00 zł. W uzasadnieniu (str. 43) zawarto  
  informację, że zaplanowano dotację „ *na zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu  
  sołeckiego w 2023 r. w kwocie 74.622,00 zł. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn wykonanych  
  wydatków oraz stawki procentowej. Oszacowania dokonano o wykonane wydatki dzień 30 września  
  2023 roku. Na przedsięwzięcia poniesiono wydatki w wysokości 317.108,46 zł (wydatki bieżące  
  174.085,16 zł oraz majątkowe 143.023,30 zł). Wskaźnik zwrotu w 2023 r. wynosi 23.532%. Wobec  
  tego uwzględniając wykonanie wydatków zaplanowano dotację w wysokości 74.622,00 zł.”*

*„Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach ww.  
dotacji dla Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub w  
kwocie niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie*”.

Skład Orzekający wskazuje, iż w projekcie budżetu na 2024 rok w załączniku nr 5 wykazano „Plan  
dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań  
zleconych gminie ustawami na 2024 rok”, jednakże udziały tych środków nie zostały zaplanowane w  
załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu gminy Osieczna na 2024 rok”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w  
sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

*Danuta Szczepańska*

**Pouczenie**: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.