Osieczna, dnia 22.06.2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu  
ul. F. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań

Skarżący:

i inni podpisani pod skargą

Organ administracji

Burmistrz Gminy Osieczna  
ul. Powstańców Wlkp. 6, 64-113 Osieczna,  
NIP 6972239128

Odpowiedź  
na skargę

Burmistrz Gminy Osieczna na podstawie art. 54 § 2 ustawy Prawo o Postępowaniu  
przed Sądami Administracyjnymi przekazuje skargę >. i innych

na Zarządzenie Burmistrza Gminy Osieczna z dnia 22 maja 2023 r. nr 58/2023 otrzymaną  
dnia 29.05.2023r.

Burmistrz Gminy Osieczna wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości.
2. rozpoznanie sprawy’ w trybie uproszczonym na podstawie art. 1 19 pkt Prawo  
   o Postępowaniu przed Sądami Administracyjnymi.

Uzasadnienie

Zarządzeniem z dnia 22 maja 2023 r. nr 66/2023 Burmistrz Gminy Osieczna ustalił  
opłatę dla dzierżawców gruntu posiadających własne domki letniskowe za wjazd na teren  
Letniska w Osiecznej w kwocie 123,00 zł brutto. Wjazd na Letnisko obywa się na podstawie  
zezwolenia - karty wjazdu wydanego przez Burmistrza.

W dniu 29 maja 2023 r. grupa dzierżawców nieruchomości stanowiącej działkę nr ew.  
1711 w Osiecznej złożyła skargę na Zarządzenie nr 58/2023 r. Burmistrza Gminy Osieczna  
z dnia 22 maja 2023 r.

W skardze zarzucono, że :

1. teren letniska stanowiący jedną działkę o dużym obszarze na którym znajduje się  
   plaża, tereny rekreacyjne obiekty gastronomiczne osób prywatnych, budynki  
   przedsiębiorców wykonujących usługi hotelowe, boisko sportowe, drogi  
   wewnętrzne oraz parking nie może być uważany za jeden obiekt użyteczności  
   publicznej jednostki samorządu terytorialnego o powierzchni 85429 metrów,  
   istnienie obiektów prywatnych w tym obszarze wyklucza tezę o obiekcie  
   użyteczności publicznej i możliwości zastosowania do tego terenu ustawy  
   o gospodarce komunalnej;
2. zarządzenie nakłada opłatę za wjazd na teren letniska na podstawie zarządzenia  
   Burmistrza Gminy Osieczna wyłącznie na dzierżawców gruntu posiadających  
   własne domki letniskowe i nie obejmuje innych dzierżawców oraz innych  
   podmiotów' i osób wjeżdżających codziennie na obszar wymieniony w Zarządzeniu,  
   co łamie zasadę równego traktowania i narusza bezpośrednio art. 8 ust. 1 kpa.

Ustosunkowując się do powyższych zarzutów, Burmistrz Gminy Osieczna podnosi  
co następuje.

1. Pojęcie obiektów użyteczności publicznej nie zostało zdefiniowane w ustawie

o gospodarce komunalnej z dnia 20 grudnia 1996 r. (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 6790).  
Zdefiniowane zostało pojęcie budynku użyteczności publicznej w § 3 pkt 6 rozporządzenia  
Ministra Infrastruktury w sprawie warunków1 technicznych, jakim powinny odpowiadać  
budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1225). Przez budynek użyteczności  
publicznej należy rozumieć należy przez to rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby  
administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty,  
szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej,  
obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub  
telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w' transporcie kolejowym,  
drogowym, lotniczym, morskim lub w'odnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony  
do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także  
budynek biurowy lub socjalny.

Orzecznictwo sądów administracyjnych ukształtowało pogląd, iż pojęcie gminnych  
obiektów użyteczności publicznej nie może być zawężane do znaczenia nadanego w przepisach  
praw'a budowlanego. Z tego też powodu np. WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyr.  
z 27.1.2010 r.. II SA/Go 973/09, dopuścił możliwość ustalenia zasad i trybu korzystania z lasu  
miejskiego. Pojęcie obiektów' użyteczności publicznej obejmuje budynki użyteczności  
publicznej i inne obiekty służące zaspakajaniu zbiorowych potrzeb ludności.

Do obiektów użyteczności publicznej należy zaliczyć wszelkie rzeczy w znaczeniu  
cywilnoprawnym (zarówno ruchomości, jak i nieruchomości), których właścicielem jest dana  
jednostka samorządu terytorialnego. W szczególności do obiektów użyteczności publicznej  
należy zaliczyć obiekty budowlane oraz budowle, parki, tereny rekreacyjne, kąpieliska, obiekty  
sportowe oraz inne urządzenia służące do bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania  
zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

Teren działki nr ewidencyjnym 1711 stanowi teren Letniska w Osiecznej. Letnisko  
w Osiecznej (działka nr 1711) ma powierzchnię 8.5879 ha. Nieruchomość ta zapisana jest  
do księgi wieczystej P011/00035151/7 i jej właścicielem jest Gmina Osieczna. Przed  
komunalizacją nieruchomość ta stanowiła własność Skarbu Państwa. Budynki i budowle  
znajdujące się na nieruchomości powstały przed komunalizacją. Gmina Osieczna rozbudowała  
obiekty kąpieliska oraz boiska sportowego. Skarb Państwa przed komunalizacją zezwolił  
dzierżawcom na wbudowanie na tym obszarze domków letniskowych a przedsiębiorcom  
zezwolił na wybudowanie obiektów gastronomicznych i hotelowych. Obszar tzw. Letniska  
w Osiecznej spełnia wiele funkcji użyteczności publicznej. Na Letnisku w Osiecznej znajduje  
się kąpielisko wraz z plażą, wypożyczalnie kajaków, łodzi i rowerów wodnych, boisko  
sportowe, tereny przeznaczone pod parkingi, drogi komunikacyjne oraz otwartą  
i ogólnodostępną przestrzeń dla osób korzystających z Letniska. Teren Letniska stanowifunkcjonalnie jeden obiekt użyteczności publicznej, w którym są świadczone szeroko  
rozumiane usługi rekreacyjne.

Z uwagi na powyższe zarzut, że do obszaru działki o nr ew. 1711 (Letniska w Osiecznej) nie  
mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j.  
Dz.U. z 2021 r. poz. 679) jest nieuzasadniony.

1. Zarządzenie nr 66/2023 Burmistrza Gminy Osieczna z dnia 22 maja 2023 ustalające  
   opłatę dla dzierżawców gruntu posiadających własne domki letniskowe za wjazd na teren  
   letniska w Osiecznej nie narusza zasady równego traktowania wynikającej z art 8 ust. 1 ustawy  
   kodeks postępowania administracyjnego. Zarządzenie zostało wydane na podstawie  
   uprawnienia uzyskanego przez Burmistrza Gminy Osieczna na podstawie uchwały  
   nr LII364.2023 Rady Miejskiej w Gminy Osieczna (Dz. U. Woj. Wlkp. z dnia 5 maja 2023 r.  
   poz. 4726).

Teren Letniska w Osiecznej jest niewielki. To obszar działki nr ew'. 1711 o powierzchni  
8.5879 ha. Z uwagi na wielość świadczonych usług na tym terenie, znaczną ilość obiektów-'  
usługowych i gastronomicznych oraz domków letniskowych konieczne było ograniczenie ilości  
samochodów' wjeżdżających na teren Letniska w Osiecznej. Na Letnisku istnieją płatne  
parkingi powszechnie dostępne oddzielone od Letniska. Z uwagi na bezpieczeństwo osób  
korzystających z Letniska wjazd samochodów na teren letniska musi być limitowany.  
Zarządzeniem nr 66/2023 Burmistrza Gminy Osieczna z dnia 22 maja 2023 r. ustalono, że  
zezwolenie na wjazd samochodem na teren Letniska mogą wykupić dzierżawcy części działki  
nr 1711 w Osiecznej posiadający domki letniskowe. Dzierżawcy części działki nr 1711  
prowadzący działalność gospodarczą w' zakresie usług na Letnisku mogą wjeżdżać na teren  
letniska po wykupieniu zezwolenia - Karty wjazdu na letnisko. Wysokość opłat za zezwolenie  
- kartę wjazdu jest określona zarządzeniem Burmistrza Gminy Osieczna. Bez opłat prawo  
wjazdu na teren Letniska mają samochody służb ratowniczych oraz pojazdy przedsiębiorcy  
świadczącego usługi w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie Letniska i obsługi  
toalet publicznych.

W związku z powyższym skarga winna zostać oddalona, dlatego wnoszę jak w petitum

pisma.



Załączniki:

1. odpis odpowiedzi na skargę;
2. skarga;
3. akta sprawy:

a) zarządzenie nr 66/2023 Burmistrza Gminy Osieczna z dnia 22 maja 2023 r„  
b) zarządzenie nr 7/2018 Burmistrza Gminy Osieczna z dnia 5 lutego 2018 r..

c) informacja z rejestru gruntów dla działki nr 1711.