Elektronicznie podpisany przez:

Aldona Pruska; RIO  
dnia 13 grudnia 2022 r.

Uchwała Nr SO-19/0952/214/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr  
21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:  
Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Grażyna Wróblewska

Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych  
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia  
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późń. zm.), wyraża o przedłożonym przez  
Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2023 r.

**opinię pozytywną**

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił droga elektroniczną w dniu 15 listopada 2022 r.  
Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 rok, celem  
zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o  
sytuacji finansowej.

W dniu 16 września 2010 r. Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w  
sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu,  
uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym  
w/w uchwałą.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

* dochody w wysokości 42.972.824,06 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.753.786,00 zł,  
  - wydatki w wysokości 49.279.456,63 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.783.192,97 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych  
wydatków bieżących o kwotę 5.970.593,03 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z  
przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 6.306.632,57 zł proponuje się sfinansować przychodami z  
niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia  
dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania  
budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami z tytułu wolnych środków oraz  
przychodami z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 10 pn. „Zestawienie przychodów i  
rozchodów budżetu Gminy Osieczna na 2023 rok” wykazano przychody na łączną kwotę  
6.706.632,57 zł:

* z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie  
  435.000,00 zł,
* z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z  
  rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami  
  wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 95.817,50 zł,  
  - z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 6.175.815,07 zł.

Rozchody budżetu przewidziano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów i  
zaplanowano w kwocie 400.000,00 zł.

W zakresie planowanych przychodów w objaśnieniach do projektu zawarto następujące  
informacje:

* „*przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,  
  wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi  
  zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 95.817,50 zł,  
  które otrzymano w ramach konkursu „Rosnąca odporność”. Środki otrzymano w 2021 roku i nie  
  zostaną wydane w 2022 roku. W 2023 planuje się przeznaczyć na zadanie pn.: „Budowa  
  pumptracka w Osiecznej”,*
* *„wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w  
  wysokości 435.000,00 zł. Dotyczą one dodatkowych środków, które zgodnie z art. 70j i 70k ustawy  
  z dnia 13 listopada 2002 o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r.  
  poz.1672, z późn. zm.) w kwocie nie mniejszej niż 15% otrzymanych dochodów należy przeznaczyć  
  na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w  
  rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z  
  2022 r. poz. 13278 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez  
  odbiorców. W 2022 roku nie zostaną wydane, dlatego w 2023 roku zaplanowano je w przychodach  
  z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Budowa instalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy  
  Osieczna”.*

W budżecie 2022 roku (uchwałą Nr XLVI.324.2022 z dnia 20 października 2022 r.) powyższe  
środki wprowadzono po stronie rozchodów z tytułu przelewów na rachunki lokat w ogólnej kwocie  
530.817,50 zł.

1. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych  
   mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych,  
   a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w  
   limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym  
   (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).
2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje z budżetu państwa, w tym:

* w dz. 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe  
  otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin,  
  związków powiatowo-gminnych)” zaplanowano kwotę 379.512,00 zł. Wojewoda Wielkopolski w  
  zawiadomieniu nie wykazuje dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 38) zawarta  
  została informacja, że *„po stronie dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę  
  Wielkopolskiego dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania  
  przedszkolnego w kwocie 379.512,00 zł.. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej  
  oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych  
  systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok  
  udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań  
  oświatowych roczna kwota dotacji na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi  
  przez przedszkola z terenu Gminy w systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2021 roku  
  liczba dzieci w przedszkolach wyniosła 252 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w  
  roku 2032powinna wynieść 379.512,00 zł”.*
* w dz. 758 „Różne rozliczenia”, rozdz. 75814 „Różne rozliczenia finansowe” § 2030 „Dotacje  
  celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin,  
  związków powiatowo-gminnych” w kwocie 33.033,00 zł oraz w § 6330 „Dotacje celowe otrzymane  
  z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków  
  gmin, związków powiatowo-gminnych)” w kwocie 20.142,00 zł. W uzasadnieniu (str. 39) zawarto  
  informację, że zaplanowano dotację „ *na zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu  
  sołeckiego w 2022 r. w kwocie 53.175,00 zł. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn  
  wykonanych wydatków oraz stawki procentowej. Oszacowania dokonano o wykonane wydatki dzień  
  30 września 2022 roku. Na przedsięwzięcia poniesiono wydatki w wysokości 291.914,54 zł (wydatki  
  bieżące 181.342,13 zł oraz majątkowe 110.572,41 zł). Wskaźnik zwrotu w 2022 r. wynosi 18,216%.  
  Wobec tego uwzględniając wykonanie wydatków zaplanowano dotację w wysokości 53.175,00 zł.”  
  „Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach ww.  
  dotacji dla Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub  
  w kwocie niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie*”.

Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Osieczna na 2023  
rok” oraz Nr 4 „Plan wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych  
zadań zleconych gminie ustawami na 2023 rok” w dz. 751 „Urzędy naczelnych organów władzy  
państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa”, rozdz. 75101 „Urzędy naczelnych organów  
władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa” środki zaplanowane po stronie dochodów w § 2010

„Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji  
rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym)  
ustawami” w kwocie 2.042,00 zł, wykazano również w § 2010.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w  
sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Aldona Pruska

**Pouczenie**: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej  
Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.