

**Uchwała Nr SO-12/0952/209/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2021 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2022 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaskowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2022 r.

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2022 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej.

W dniu 16 września 2010 Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 39.880.351,08 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.464.351,08 zł,
- wydatki w wysokości 42.371.900,93 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.585.848,13 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.878.502,95 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 2.491.549,85 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 2.891.549,85 zł (§ 4 ust. 1) i łączną kwotę rozchodów – 400.000,00 zł (§ 4 ust. 2). W załączniku Nr 10 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).
3. W dochodach budżetu przyjęto kwotę 393.066,00 zł w dz. 801 rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)”. Wojewoda Wielkopolski w zawiadomieniu nie wykazuje dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 35) zawarta została informacja, że *„po stronie dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę Wielkopolskiego dotację celową z budżetu państwa w wysokości 393.066,00 zł na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych roczna kwota dotacji na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi przez przedszkola z terenu Gminy w systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2021 roku liczba dzieci w przedszkolach wyniosła 261 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w roku 2022 powinna wynieść 393.066,00 zł. Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach dotacji dla Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub w kwocie niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie”*.
4. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” .  
Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, iż analiza projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wykazała niżej wymienione uchybienia:

- 1) Projekt nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9<sup>3</sup> ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).

- 2) W uzasadnieniu do uchwały na str. 36 podano, że na rok 2022 zaplanowano wydatki ogółem w wysokości 42.171.900,93 zł, natomiast z załącznika Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Osieczna na 2022 rok” wynika kwota 42.371.900,93 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.