Elektronicznie podpisany przez:  
Danuta Szczepańska; RIO  
dnia 15 grudnia 2020 r.

**Uchwała Nr SO-0952/51/12/Ln/2020**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 11 grudnia 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr  
36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach  
obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o  
finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późń. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza  
Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2021 r.

**opinię pozytywną z uwagami.**

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił droga elektroniczną w dniu 13 listopada 2020 roku  
Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem  
zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o sytuacji  
finansowej.

W dniu 16 września 2010 Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w sprawie:  
trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz  
materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

* dochody w wysokości 47.223.022,40 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 47.124.422,40 zł,
* wydatki w wysokości 53.033.177,44 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 38.937.795,44 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków  
bieżących o kwotę 8.186.626,96 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242  
ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 5.810.155,04 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i  
kredytów oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami  
wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów - 7.310.155,04 zł (§ 4 ust. 1) i  
łączną kwotę rozchodów - 1.500.000,00 zł (§ 4 ust. 2). W załączniku Nr 10 do projektu uchwały  
przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji  
budżetowej).

1. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się  
   w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa  
   na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art.  
   26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
2. W dochodach budżetu przyjęto kwotę 405.114,00 zł w dz. 801, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030  
   „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków  
   gmin, związków powiatowo-gminnych)”. Wojewoda Wielkopolski w zawiadomieniu nie wykazuje  
   dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 34) zawarta została informacja, że *„po stronie  
   dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę Wielkopolskiego dotację celową z  
   budżetu państwa w wysokości 405.114,00 zł na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania  
   przedszkolnego. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej oraz liczby dzieci  
   korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych systemu informacji  
   oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z  
   art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych roczna kwota dotacji  
   na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi przez przedszkola z terenu Gminy w  
   systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2020 roku liczba dzieci w przedszkolach wyniosła  
   269 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w roku 2021 powinna wynieść 405.114,00 zł.  
   Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach dotacji dla  
   Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub w kwocie  
   niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie*”.
3. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z  
   budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów  
   zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” oraz w § 6570  
   „Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań  
   inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” .  
   Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę  
   odrębnej uchwały na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Skład Orzekający wskazuje, iż analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała niżej  
wymienione nieprawidłowości:

1. W załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy Osieczna na 2021 rok” oraz w załączniku nr 3  
   „Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań  
   zleconych gminie ustawami na 2021 rok” w dz. 750 rozdz. 75011 zaplanowano dotację w § 2010 w  
   kwocie 78.128,00 zł, podczas gdy w zawiadomieniu dysponenta w tej podziałce klasyfikacyjnej  
   przewidziano kwotę 78.728,00 zł, w związku z powyższym w nieprawidłowej wysokości  
   zaplanowano również kwotę w jakiej winna być realizowana dotacja po stronie wydatków. W  
   nieprawidłowych wysokościach wykazano również łączną kwotę dotacji w załącznikach nr 3 i 4, a  
   także w postanowieniach uchwały (§ 1 ust. 2 pkt 1 i § 2 ust. 2 pkt 1). Ponadto błędnie wykazano ww.  
   kwoty w uzasadnieniu do projektu uchwały na str. 35, 38 i 45.
2. W uzasadnieniu do uchwały na str. 41 odnośnie opisu dz. 852 „Pomoc społeczna” wykazano, iż w  
   ramach wydatków bieżących na realizacje zasiłków stałych zaplanowano kwotę 116.670,00 zł  
   jednakże suma wyszczególnionych środków z tytułu dotacji z budżetu państwa w kwocie 91.670,00  
   zł, środki własne w kwocie 25.000,00 zł oraz zwroty nienależnie popranych świadczeń w kwocie  
   23.000,00 zł wynosi 139.670,00 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

**Pouczenie**: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.