

Uchwała Nr SO-0951/P/47/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 stycznia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Osieczna.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 poz. 889 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Osieczna :

- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2020-2028,
- uchwałę budżetową na 2020 r.,

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2019 roku Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwały:

- Nr XIV/99/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osieczna na lata 2020-2028,
- Nr XIV/100/2019 w sprawie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2020-2028, relacje, o których mowa w art. 242 - 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2020 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu na dzień 31.12.2020 r. wynosi 10.497.566,36 zł,
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- w latach 2020-2028 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustaw, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	5,84	27,07
2021	6,02	24,06
2022	5,69	20,59
2023	5,71	20,72
2024	4,04	20,86
2025	2,99	20,99
2026	2,91	20,76
2027	2,84	20,97
2028	2,62	20,91

Analiza załącznika nr 1 „Przepływy finansowe” do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wykazała, że Jednostka zastosowała w latach 2020 do 2028 wyłączenia w zakresie ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań o których mowa w art. 243 ustawy w poz. 2.1.3.1 „odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy)” w kwotach: 2020 - 440.000 zł; 2021 - 299.100 zł; 2022 - 245.100 zł; 2023 – 188.400; 2024 – 140.600 zł; 2025 – 106.000 zł; 2026 -76.200 zł; 2027 – 46.200 zł; 2028 – 16.400 zł.

W danych archiwalnych w tej poz. wykazano wyłączenia z tego tytułu w roku 2019 - w kwocie 596.000 zł; w roku 2018 – w kwocie 215.365,72 zł; oraz w roku 2017 - w kwocie 54.390,72 zł.

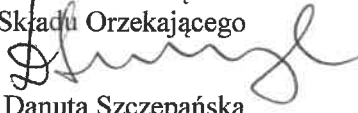
Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy na lata 2019 - 2028 nie wykazuje wyłączenia w poz. 2.1.3.1.1 „odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań , o którym mowa w art.243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z

tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy)” - wg wzoru Wieloletniej Prognozy Finansowej mającym zastosowanie do wpf do roku 2019 – rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Objaśnienia przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości nie informują o uprawnieniach do zastosowania wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych co narusza przepisy art. 226 ust. 2a w związku z art. 226 ust. 1 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.