

## **Uchwała Nr SO-19/0957/214/2022**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Osieczna**  
na lata 2023-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca:     Aldona Pruska  
Członkowie:         Grażyna Wróblewska  
                          Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Osieczna projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2028

### **opinię pozytywną z uwagą w pkt IV**

#### **UZASADNIENIE**

##### **I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2028 Gminy Osieczna został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osieczna na lata 2022-2028 ze zmianami, uchwałą budżetową na 2022 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

##### **II.**

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognoza kwoty długu wykazuje, że w 2023 roku oraz w pozostałych latach, czyli do końca okresu objętego prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023-2028 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2028 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała Nr XLVI.325.2022 z dnia 20 października 2022 r. – ostatnia zmiana przed podjęciem projektu uchwały) wykazała rozbieżności w odniesieniu do niektórych przedsięwzięć (poz. 1.3.1.2; 1.3.2.1; 1.3.2.3; 1.3.2.4; 1.3.2.6) w zakresie łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji czy limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć.

Ponadto wprowadzono nowe zadania pn.: „Budowa chodnika w Osiecznej wraz z towarzyszącą infrastrukturą” poz. 1.3.2.15, „Budowa boiska sportowego za świetlicą wiejską” poz. 1.3.2.16, „Zagospodarowanie terenu przy świetlicy” poz.1.3.2.17, oraz „Modernizacja terenu za świetlicą” poz. 1.3.2.18.

Burmistrz w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej w pkt 2 „Załącznik nr 2 - Wykaz przedsięwzięć” wykazał ww. rozbieżności i zawarł informację, iż zostaną one uaktualnione na najbliższej sesji.

Uchwałą Nr XLVII.332.2022 z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osieczna na lata 2022-2028 Rada Miejska Gminy Osieczna doprowadziła ww. zakresie do zgodności.

### IV.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” limity zobowiązań przewyższają sumy limitów wydatków dla następujących przedsięwzięć:

Nazwa zadania	rok od	rok do	Łączne nakłady finansowe	Suma limitów wydatków	Limit zobowiązań	Przekroczenie
Dzierżawa gruntów od Nadleśnictwa - Zawarcie umowy dzierżawy gruntów w celu zapewnienia ciągłości działania	2020	2028	28 942,91	24 700,00	25 046,88	346,88

Budowa boiska sportowego za świetlicą wiejską - Poprawa jakości życia mieszkańców	2022	2023	79 300,00	37 000,00	37 002,76	2,76
Budowa chodnika w Osiecznej wraz z towarzyszącą infrastrukturą - Poprawa infrastruktury drogowej	2022	2023	500 000,00	250 000,00	496 100,00	246 100,00
Budowa instalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Osieczna - Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii	2022	2023	1.200.000,00	1.000.000,00	1.086.840,00	86.840,00
Budowa oraz modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Gminy - Obniżenie kosztów zużycia energii	2021	2023	2 075 426,36	100 000,00	215 470,06	115 470,06
Budowa pumpracka w Kąkolewie - Poprawa jakości życia mieszkańców	2022	2023	350 000,00	346 000,00	346 593,65	593,65
Budowa pumpracka w Osiecznej - Poprawa jakości życia mieszkańców	2020	2023	350 000,00	345 717,50	345 763,85	46,35
Budowa ujęcia wody na terenie Gminy Osieczna - Uporządkowanie gospodarki wodociągowej na terenie Gminy	2022	2025	2 801 784,60	2 000 000,00	2 315 518,85	315 518,85
Modernizacja terenu za świetlicą - Zaspokojenie potrzeb społecznych	2022	2023	36 820,00	20 000,00	21 674,00	1 674,00
Poprawa bezpieczeństwa ruchu pieszych w obszarze oddziaływania przejść dla pieszych na terenie Gminy Osieczna - Poprawa bezpieczeństwa ruchu pieszych	2021	2023	169 300,00	50 000,00	145 000,00	95 000,00
Przebudowa ciągów komunikacyjnych na terenie Letniska w Osiecznej - Poprawa infrastruktury turystycznej	2021	2023	40 000,00	20 000,00	40 000,00	20 000,00
Rewitalizacja centrum Osiecznej - Ożywienie przestrzenne oraz społeczno-gospodarcze centrum	2013	2023	4 873 077,93	300 000,00	544 422,51	244 422,51
Rozbudowa sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy - Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gminy	2021	2025	7 304 235,50	7 000 000,00	7 099 954,55	99 954,55
Zagospodarowanie terenu przy świetlicy - budowa zadaszania za świetlicą - Zaspokojenie potrzeb społecznych	2022	2023	18 000,00	9 000,00	18 000,00	9 000,00

Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Powinien być on rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Zatem w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może zatem przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Wynikający z art. 226 ust. 3 pkt 3 i 5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia łącznych nakładów finansowych oraz limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy wartości te zostaną ustalone we właściwej wysokości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.