

Uchwała Nr SO-19/0952/214/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska
Członkowie: Grażyna Wróblewska
Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2023 r.

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Osieczna przedstawił drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2022 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej.

W dniu 16 września 2010 r. Rada Miejska w Osiecznej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/357/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osieczna. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 42.972.824,06 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.753.786,00 zł,
- wydatki w wysokości 49.279.456,63 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.783.192,97 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.970.593,03 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 6.306.632,57 zł proponuje się sfinansować przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami z tytułu wolnych środków oraz przychodami z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 10 pn. „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Osieczna na 2023 rok” wykazano przychody na łączną kwotę 6.706.632,57 zł:

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 435.000,00 zł,
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 95.817,50 zł,
- z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 6.175.815,07 zł.

Rozchody budżetu przewidziano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów i zaplanowano w kwocie 400.000,00 zł.

W zakresie planowanych przychodów w objaśnieniach do projektu zawarto następujące informacje:

- *„przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 95.817,50 zł, które otrzymano w ramach konkursu „Rosnąca odporność”. Środki otrzymano w 2021 roku i nie zostaną wydane w 2022 roku. W 2023 planuje się przeznaczyć na zadanie pn.: „Budowa pumpracka w Osiecznej”,*
- *„wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 435.000,00 zł. Dotyczą one dodatkowych środków, które zgodnie z art. 70j i 70k ustawy z dnia 13 listopada 2002 o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz.1672, z późn. zm.) w kwocie nie mniejszej niż 15% otrzymanych dochodów należy przeznaczyć na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 13278 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców. W 2022 roku nie zostaną wydane, dlatego w 2023 roku zaplanowano je w przychodach z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Budowa instalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Osieczna”.*

W budżecie 2022 roku (uchwałą Nr XLVI.324.2022 z dnia 20 października 2022 r.) powyższe środki wprowadzono po stronie rozchodów z tytułu przelewów na rachunki lokat w ogólnej kwocie 530.817,50 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych,

a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).

3. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje z budżetu państwa, w tym:

- w dz. 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” zaplanowano kwotę 379.512,00 zł. Wojewoda Wielkopolski w zawiadomieniu nie wykazuje dotacji w dz. 801 rozdz. 80104. W uzasadnieniu (str. 38) zawarta została informacja, że *„po stronie dochodów zaplanowano również niepotwierdzoną przez Wojewodę Wielkopolskiego dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w kwocie 379.512,00 zł.. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych roczna kwota dotacji na 1 dziecko wynosi 1.506,00 zł. Zgodnie z danymi złożonymi przez przedszkola z terenu Gminy w systemie informacji oświatowej na dzień 30 września 2021 roku liczba dzieci w przedszkolach wyniosła 252 dzieci. Wobec powyższego wysokość dotacji dla Gminy w roku 2022 powinna wynieść 379.512,00 zł”*.

- w dz. 758 „Różne rozliczenia”, rozdz. 75814 „Różne rozliczenia finansowe” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” w kwocie 33.033,00 zł oraz w § 6330 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” w kwocie 20.142,00 zł. W uzasadnieniu (str. 39) zawarto informację, że zaplanowano dotację *„ na zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego w 2022 r. w kwocie 53.175,00 zł. Wysokość dotacji jest obliczana jako iloczyn wykonanych wydatków oraz stawki procentowej. Oszacowania dokonano o wykonane wydatki dzień 30 września 2022 roku. Na przedsięwzięcia poniesiono wydatki w wysokości 291.914,54 zł (wydatki bieżące 181.342,13 zł oraz majątkowe 110.572,41 zł). Wskaźnik zwrotu w 2022 r. wynosi 18,216%. Wobec tego uwzględniając wykonanie wydatków zaplanowano dotację w wysokości 53.175,00 zł.”*
„Jednocześnie zauważa się, że w sytuacji, gdy Wojewoda Wielkopolski poinformuje o kwotach ww. dotacji dla Gminy Osieczna po przyjęciu ustawy budżetowej bez potwierdzenia ww. kwoty dotacji lub w kwocie niższej konieczna będzie zmiana budżetu w tym zakresie”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Osieczna na 2023 rok” oraz Nr 4 „Plan wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami na 2023 rok” w dz. 751 „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa”, rozdz. 75101 „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa” środki zaplanowane po stronie dochodów w § 2010

„Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” w kwocie 2.042,00 zł, wykazano również w § 2010.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.