

Uchwała SO-19/0951/708/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu **Gminy Osieczna**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Grażyna Wróblewska

Katarzyna Kosmowska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Osieczna na 2023 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osieczna przedłożonych tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Osieczna

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Osieczna w 2023 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Osieczna na 2023 r. zaplanowane zostały dochody w wysokości 42.972.824,06 zł i wydatki w wysokości 49.279.456,63 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 6.306.632,57 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej postanowiono, że: *„Źródłem pokrycia deficytu są przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychody z tytułu wolnych środków oraz przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym”*

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osieczna, jako źródła sfinansowania deficytu budżetu w wysokości 6.306.632,57 zł, wskazano przychody z tytułu:

- kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (poz. 4.1.1) – 5.775.815,07 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych, w tym niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (poz. 4.2.1) – 95.817,50 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (poz. 4.3.1) – 435.000,00 zł.

W budżecie planuje się przychody w wysokości ogółem 6.706.632,57 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) – 95.817,50zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) – 435.000,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) – 6.175.815,07 zł.

Rozchody zaplanowano w wysokości ogółem 400.000,00 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W odniesieniu do przychodów planowanych w § 905 w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Burmistrz wyjaśnił: *„przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 95.817,50 zł, które otrzymano w ramach konkursu „Rosnąca odporność”. Środki otrzymano w 2021 roku i nie zostaną wydane w 2022 roku. W 2023 planuje się przeznaczyć na zadanie pn.: „Budowa pumtracka w Osiecznej”.*

Z kolei w odniesieniu do przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazał: *„wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 435.000,00 zł. Dotyczą one dodatkowych środków, które zgodnie z art. 70j i 70k ustawy z dnia 13 listopada 2002 o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz.1672, z późn. zm.) w kwocie nie mniejszej niż 15% otrzymanych dochodów należy przeznaczyć na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 13278 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców. W 2022 roku nie zostaną wydane, dlatego w 2023 roku zaplanowano je w przychodach z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Budowa instalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Osieczna”.*

W budżecie 2022 roku (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLVI.324.2022 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 20 października 2022 r.) powyższe środki wprowadzono po

stronie rozchodów z tytułu przelewów na rachunki lokat w ogólnej kwocie 530.817,50 zł, a zatem Jednostka dysponuje środkami w wysokości wskazanej w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

Oceniając natomiast możliwość pozyskania przez Gminę Osieczna przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym, Skład Orzekający ustalił, że łączna kwota przypadających do spłaty w 2023 roku rat kredytów i pożyczek (400.000,00 zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań (110.000,00 zł), wynosić będzie 510.000,00 zł i nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2023 r.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne a ponadto przychody te są możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Aldona Pruska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.