Elektronicznie podpisany przez:  
Danuta Szczepańska; RIO  
dnia 13 grudnia 2021 r.

**Uchwała Nr SO-12/0957/209/2021**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 grudnia 2021 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osieczna na lata  
2022-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr  
16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r.  
w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych  
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia  
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez  
Burmistrza Gminy Osieczna projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2028

**opinię pozytywną z uwagami.**

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2028 Gminy Osieczna  
został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. w wersji elektronicznej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w  
posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Osieczna na lata 2021-2028 ze zmianami, uchwałą budżetową na 2021 r. uchwałami  
okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi  
sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

* 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach  
     publicznych.
  2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady,  
     o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
  3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na  
     realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który

zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach  
publicznych.

1. Prognoza kwoty długu wykazuje, że w 2022 roku oraz w pozostałych latach, czyli do końca okresu  
   objętego prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.  
   Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań na lata 2022-2025 obliczony został w oparciu o dane z ostatnich  
   trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 - wykonanie, rok 2021 - plan III kw.),  
   a od roku 2026 w oparciu do dane z ostatnich siedmiu lat.

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach  
jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, które zmieniają brzmienie art. 9 ust. 1  
ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw,  
relacja określona z prawej strony wzoru wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych na  
lata 2020-2025 może zostać skalkulowana w oparciu o dane finansowe z ostatnich trzech lub siedmiu lat. W  
związku z powyższym, wyboru okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy  
jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną  
izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki, w terminie określonym w art. 7 ust. 1 wyżej  
wymienionej ustawy.

1. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję  
   wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
2. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie  
   wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2028 w  
porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2028 w zakresie  
załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała nr XXXI.236.2021 z dnia 21 października 2021 r. -  
ostatnia zmiana przed podjęciem projektu uchwały) wykazała rozbieżności w odniesieniu do niektórych  
przedsięwzięć (poz. 1.3.2.1; 1.3.2.2; 1.3.2.4; 1.3.2.5; 1.3.2.7; ) w zakresie łącznych nakładów finansowych,  
okresu realizacji czy limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć.

Zadanie pn. „Opracowanie programów dla realizacji zadań w zakresie gospodarki ściekowej na terenie  
Gminy Osieczna - Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Gminy” (poz.1.3.2.8) przeniesiono z  
zadań bieżących do majątkowych.

Burmistrz w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej w pkt 2 „Załącznik nr 2 - Wykaz  
przedsięwzięć” wykazał ww. rozbieżności i zawarł informację, iż zostaną one uaktualnione na najbliższej  
sesji.

Uchwałą Nr XXXII.244.2021 z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Osieczna na lata 2021-2028 Rada Miejska Gminy Osieczna doprowadziła do zgodności  
ww. uchwały.

Skład Orzekający wskazuje także , że w projekcie WPF wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. Wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 (przepływy) a projektem uchwały budżetowej na

2022 r. w n/w pozycjach:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wyszczególnienie** | **2022 WPF** | **2022 Budżet** | **WPF - Budżet** |
| 9.1 | Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 0,00 | 434.746,08 | -434.746,08 |
| 9.1.1 | Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: | 0,00 | 434.746,08 | -434.746,08 |
| 9.1.1.1 | środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 0,00 | 395.472,42 | -395.472,42 |
| 9.3.1.1 | Wydatki bieżące/.. .finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 395.472,42 | 395.472,46 | - 0,04 |

Należy wskazać, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność,  
a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zgodne.

1. W załączniku nr 1 (przepływy) w poz. 6 „Kwota długu” w 2022 roku wykazano kwotę 5.091.549,85zł,  
   natomiast według wyliczeń w oparciu o sprawozdania za IV kw. 2020 r., plan budżetu na rok 2021 (wg  
   stanu na dzień 15.11.2021 r.) oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2028 i projekt  
   uchwały budżetowej na 2022 rok, planowana kwota długu w roku 2022 wyniesie 5.646.243,34 zł  
   (różnica 554.693,49 zł).
2. W zakresie pozycji 10.6 - „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu  
   zobowiązań już zaciągniętych” analiza wykazała, że suma spłat w poszczególnych latach wynosi  
   2.800.000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2020 r. wynika, że Gmina  
   posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 7.549.206,29 zł. Plan przychodów z  
   tytułu kredytów i pożyczek na 2021 rok wynosi 354.693,49 zł, a spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i  
   pożyczek stanowią kwotę 4.749.206,29,00 zł (ostania zmiana uchwały budżetowej na 2021 r- uchwałą  
   Nr XXX.224.2021 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 16 września 2021 r.)

Do dnia 31 grudnia 2021 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do  
wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych  
kredytów i pożyczek, a uwzględniając wielkość kredytów i pożyczek wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z  
według stanu na dzień 31.12.2020 roku, to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji  
10.6 zgodnie z założonym harmonogramem spłat, powinna wynosić 3.154.693,49 zł.

1. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” dla przedsięwzięć w pozycjach: 1.1.1.1; 1.3.1.2; 1.3.1.5;  
   1.3.2.1; 1.3.2.2;1.3.2.3; 1.3.2.4; 1.3.2.5; 1.3.2.6 - limit zobowiązań ustalono w nieprawidłowych  
   wielkościach.
2. Wydłużono okres realizacji zadania pn. „ Rewitalizacja centrum Osiecznej - Ożywienie przestrzenne  
   oraz społeczno-gospodarcze centrum” (poz. 1.3.2.2) do roku 2024, natomiast limit wydatków w roku  
   2024 ustalono w kwocie 0,00 zł.
3. W objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej w pkt 1 „Załącznik nr 1- Wieloletnia Prognoza  
   Finansowa” (str.1) podano, że „w roku 2022 zaplanowano środki z budżetu Unii Europejskiej w kwocie  
   434.746,08 zł (...)” natomiast w załączniku Nr 1 projektu WPF poz. 9.1 i 9.1.1 wykazano 0,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

**Pouczenie**: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.